



Bygglövs- och tillsynsnämnden

Sammanträdesdatum

4 oktober 2022

Paragraf

§ 11

Diarienummer BTN-2022/130.804

Överlåtelse av tillsynsbefogenheter enligt miljöbalken

Bygglövs- och tillsynsnämndens beslut

1. Bygglövs- och tillsynsnämnden hemställer att kommunfullmäktige beslutar att enligt 1 kap. 18 § miljötillsynsförordningen (2011:13) för Huddinge kommuns räkning ansöka hos Länsstyrelsen i Stockholms län avseende övertagande av operativt tillsynsansvar över:

- inom kommunen pågående miljöfarliga verksamheter som varit i drift efter den 1 januari 1991 som omfattas av tillståndsplikt B enligt miljöprövningsförordningen (2013:251), samt föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (1998:808) (2 kap. 29 § punkt 3 a miljötillsynsförordningen, 2011:13) orsakade av dessa verksamheter, 29 § punkt 3 a miljötillsynsförordningen, 2011:13),
- föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 a miljötillsynsförordningen, 2011:13) orsakade av Länna kretsloppsanläggning (anläggningsnummer 0126-64-015).

2. Bygglövs- och tillsynsnämnden hemställer att kommunfullmäktige ger bygglövs- och tillsynsnämnden i uppdrag att genomföra ansökan för Huddinge kommuns räkning.

3. Bygglövs- och tillsynsnämnden hemställer att kommunfullmäktige reviderar reglementet för bygglövs- och tillsynsnämnden (HKF 4000) och att 6 § i reglementet ska ha följande ny lydelse: ”6 § Bemyndigande till bygglövs- och tillsynsnämnden Bygglövs- och tillsynsnämnden får för Huddinge kommuns räkning ansöka hos länsstyrelsen om övertagande av tillsyn över miljöfarliga verksamheter som beviljats tillstånd, samt verksamheter som beviljats tillstånd även om det inte krävts enligt miljöbalken, inklusive föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § miljöbalken (1998:808) orsakade av dessa, i den omfattning som avses i 1 kap. 18 § miljötillsynsförordningen (2011:13) och 2 kap. 29 § p. 3 miljötillsynsförordningen.”

4. Beslut om överlåtelse av tillsyn enligt miljöskyddslagen med beteckning 11.189-822-90, daterad 1990-12-19 (bilaga 1) upphävs.

Som skäl för beslutet hänvisas till tjänsteutlåtande daterat 2022-09-12.

Sammanfattning

Bygglövs- och tillsynsnämnden föreslås få i uppdrag att ansöka hos länsstyrelsen om övertagande av inom kommunen befintliga B-verksamheter enligt miljöprövningsförordningen, tillhörande föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 miljötillsynsförordningen), inom kommunen tillståndsgivna miljöfarliga verksamheter som inte kräver tillstånd med tillhörande föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 miljötillsynsförordningen) samt Länna kretsloppsanläggnings



tillhörande föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 miljötillsynsförordningen).

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen



Datum
2022-09-12

Ärendenummer
Castor: ALLM.2022.1695
W3D3: BTN-2022/130

Handläggare
Viveca Pernby
08-535 360 48
viveca.pernby@huddinge.se

Bygglovs- och tillsynsnämnden

Överlåtelse av tillsynsbefogenheter enligt miljöbalken

Förslag till beslut

Bygglovs- och tillsynsnämnden beslutar:

1. Bygglovs- och tillsynsnämnden hemställer att kommunfullmäktige beslutar att enligt 1 kap. 18 § miljötillsynsförordningen (2011:13) för Huddinge kommuns räkning ansöka hos Länsstyrelsen i Stockholms län avseende övertagande av operativt tillsynsansvar över:
 - inom kommunen pågående miljöfarliga verksamheter som varit i drift efter den 1 januari 1991 som omfattas av tillståndsplikt B enligt miljöprövningsförordningen (2013:251), samt föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (1998:808) (2 kap. 29 § punkt 3 a miljötillsynsförordningen, 2011:13) orsakade av dessa verksamheter,
 - inom kommunen pågående miljöfarliga verksamheter som varit i drift efter den 1 januari 1991 och som har beviljats tillstånd även om det inte krävs tillstånd enligt miljöbalken (1998:808), samt föroreningsskador orsakade av dessa enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 a miljötillsynsförordningen, 2011:13),
 - föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 a miljötillsynsförordningen, 2011:13) orsakade av Läna kretsloppsanläggning¹ (anläggningsnummer 0126-64-015).
2. Bygglovs- och tillsynsnämnden hemställer att kommunfullmäktige ger bygglovs- och tillsynsnämnden i uppdrag att genomföra ansökan för Huddinge kommuns räkning.
3. Bygglovs- och tillsynsnämnden hemställer att kommunfullmäktige reviderar reglementet för bygglovs- och tillsynsnämnden (HKF 4000) och att 6 § i reglementet ska ha följande ny lydelse:

1. Läna kretsloppsanläggning går under flera beteckningar, varav en av dem är kretsloppsanläggning och den andra är Läna avfallscenter.

"6 § Bemyndigande till bygglovs- och tillsynsnämnden

Bygglovs- och tillsynsnämnden får för Huddinge kommuns räkning ansöka hos länsstyrelsen om övertagande av tillsyn över miljöfarliga verksamheter som beviljats tillstånd, samt verksamheter som beviljats tillstånd även om det inte krävs enligt miljöbalken, inklusive föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § miljöbalken (1998:808) orsakade av dessa, i den omfattning som avses i 1 kap. 18 § miljötillsynsförordningen (2011:13) och 2 kap. 29 § p. 3 miljötillsynsförordningen."

4. Beslut om överlåtelse av tillsyn enligt miljöskyddslagen med beteckning 11.189-822-90, daterad 1990-12-19 (bilaga 1) upphävs

Som skäl för beslutet hänvisas till tjänsteutlåtande daterat 2022-09-12.

Sammanfattning

Bygglovs- och tillsynsnämnden föreslås få i uppdrag att ansöka hos länsstyrelsen om övertagande av inom kommunen befintliga B-verksamheter enligt miljöprövningsförordningen, tillhörande föroreningsskador² enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 miljötillsynsförordningen), inom kommunen tillståndsgivna miljöfarliga verksamheter som inte kräver tillstånd med tillhörande föroreningsskador² enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 miljötillsynsförordningen) samt Länna kretsloppsanläggnings¹ tillhörande föroreningsskador² enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 miljötillsynsförordningen).

Beskrivning av ärendet

Dåvarande tillsynsnämnden beslutade den 12 september 2017, § 6, att föreslå kommunfullmäktige att se över den gällande tillsynsöverlåtelsen från länsstyrelsen till Huddinge kommun, se bilaga 2, gällande tillsyn över tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter, samt att uppdra åt dåvarande tillsynsnämnden att göra en förnyad ansökan om överlåtelse av tillsynsobjekt hos länsstyrelsen. Dåvarande tillsynsnämnden beslutade vidare att föreslå en ändring av reglementet för nämnden – HKF 4000 – så att det skulle framgå att nämnden kunde överta tillsyn över framtida tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter, om dåvarande tillsynsnämnden skulle finna detta lämpligt.

Kommunfullmäktige beslutade den 4 november 2019, § 17, att bygglovs- och tillsynsnämnden skulle få i uppdrag att genomföra ansökan hos länsstyrelsen om övertagande av tillsynen över befintliga miljöfarliga verksamheter och verksamheter som har beviljats tillstånd utan att vara tillståndspliktiga, se bilaga 3.

Bygglovs- och tillsynsnämnden ansökte den 13 oktober 2020 till länsstyrelsen om överlåtelse av befintliga verksamheter för vilka tillstånd har beviljats.

Länsstyrelsen har dock meddelat att de bedömer att fullmäktige i Huddinge kommun inte har bemyndigat nämnden att få ansöka om överlåtelse av tillsynen

1. Länna kretsloppsanläggning går under flera beteckningar, varav en av dem är kretsloppsanläggning och den andra är Länna avfallscenter.

2. Syftar på föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket MB orsakade av verksamheterna.

över föroreningsskador som uppkommit i de tillståndsgivna verksamheterna, och att länsstyrelsen därför inte kan överlåta tillsynen om det inte förtydligas från kommunens sida att tillsynsöverlåtelsen även omfattar tillhörande föroreningsskador i enlighet med 2 kap. 29 § p. 3 miljötillsynsförordningen.

Länsstyrelsen beslutade den 16 maj 2022 att överlåta tillsynsansvaret för Länna kretsloppsanläggning¹ från och med 1 juni 2022 (en verksamhet med tillståndsplikt A enligt miljöprövningsförordningen), dock inte för tillhörande föroreningsskador² då detta enligt länsstyrelsen inte heller omfattades av fullmäktiges delegering till nämnden.

För en sammanställning av vilka verksamheter det rör sig om, se bilaga 4. För nu gällande beslut om tillsynsöverlåtelse hänvisas till bilaga 1.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen föreslår att nämnden hemställer att fullmäktige beslutar om att ansöka hos länsstyrelsen om att den nuvarande överlåtelsen från länsstyrelsen upphävs och ersätts med ett nytt beslut om att kommunen ska bedriva tillsyn över nedan verksamheter som varit i drift efter den 1 januari 1991

- inom kommunen pågående tillståndspliktiga B-verksamheter enligt miljöprövningsförordningen med tillhörande föroreningsskador² enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 a miljötillsynsförordningen) orsakade av dessa,
- inom kommunen pågående tillståndsgivna verksamheter som inte kräver tillstånd, med tillhörande föroreningsskador² enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 a miljötillsynsförordningen), orsakade av dessa, samt,
- Länna kretsloppsanläggning¹ tillhörande föroreningsskador² enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 a miljötillsynsförordningen), orsakade av verksamheten.

För att hantera situationer med överlåtelse av tillsyn över nya tillståndsgivna verksamheter i framtiden, föreslår förvaltningen att reglementet för bygglovs- och tillsynsnämnden revideras så att det tydligt framgår att nämndens befogenhet att för kommunens räkning ansöka om överlåtelse av tillsynsansvaret även omfattar tillsynsansvaret över föroreningsskador.

Förvaltningen föreslår slutligen att förvaltningschefen får i uppdrag att genomföra ansökan till länsstyrelsen för att underlätta den praktiska hanteringen av ärendet.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget har inga ekonomiska konsekvenser för nämnden. Den tillsyn som kan överlåtas finansieras med avgifter. Under förutsättning att nämndens reglemente ändras kan även tillsynen över nya tillståndsgivna verksamheter i sin helhet, inklusive tillhörande föroreningsskador, överlåtas från länsstyrelsen. Även denna

1. Länna kretsloppsanläggning går under flera beteckningar, varav en av dem är kretsloppsanläggning och den andra är Länna avfallscenter.

2. Syftar på föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket MB orsakade av verksamheterna.

tillsyn finansieras i sin helhet av tillsynsavgifter varför förslag i denna del heller inte har några ekonomiska konsekvenser.

Toralf Nilsson
Teknisk direktör

Staffan Stafström
Miljöchef

Bilagor

- Bilaga 1. Nu gällande beslut om överlåtelse av tillsyn
- Bilaga 2. Tillsynsnämndens beslut 2017-09-12, § 6
- Bilaga 3. Kommunfullmäktiges beslut 2019-11-04, § 17
- Bilaga 4. Förteckning över anläggningar i Huddinge kommun där kommunen är tillsynsmyndighet

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

1. Länna kretsloppsanläggning går under flera beteckningar, varav en av dem är kretsloppsanläggning och den andra är Länna avfallscenter.
2. Syftar på föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket MB orsakade av verksamheterna.



LÄNSSTYRELSEN I STOCKHOLMS LÄN

Miljövårdsenheten
Svante Pekkari
Direkttel 08-785 51 16
Direktfax 08-651 57 50

BESLUT

Datum

1990-12-19

Beteckning

11.189-822-90
0126

1 (2)

Huddinge kommun

141 85 HUDDINGE

Överlåtelse av tillsyn enligt miljöskyddslagen

Huddinge kommun har hemställt att länsstyrelsen överläter fortlöpande tillsyn enligt miljöskyddslagen till miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Samråd har skett med länsstyrelsen.

Länsstyrelsen överläter åt miljö- och hälsoskyddsnämnden att från och med den 1 januari 1991 överta fortlöpande tillsyn i enlighet med bifogade förslag uppgjord av miljö- och hälsoskyddsnämnden. Överlåtelsen omfattar tillståndspliktiga anläggningar enligt lista B i bilaga till miljöskyddsförordningen med undantag av Huddinge sopförbränning. Dessutom företaget Nordvacc upptagen på lista A.

Uppgiften att samordna och fastställa kontrollprogram samt ha tillsynen i övrigt över samordnad recipientkontroll som sträcker sig utanför kommungränsen åvilar även fortsättningsvis länsstyrelsen.

För att kunna följa tillsynsverksamheten vill länsstyrelsen få kopia av beslut som meddelas med stöd av "tillsynsparagraferna" i miljöskyddslagen. Likaså vill länsstyrelsen ha kopia av miljörapporter som företagen årligen skall lämna till tillsynsmyndigheten. I detta sammanhang kan erinras om 19 § i miljöskyddsförordningen som föreskriver att beslut i frågor som rör tillsyn enligt miljöskyddslagen skall sändas till övriga berörda tillsynsmyndigheter.

Naturvårdsverket väntas få rätt att föreskriva att länsstyrelserna skall föra ett regionalt miljöskyddsregister. För att registret skall bli användbart för miljöskyddsarbetet i regionen måste kommuner som övertagit tillsynsuppgifter från länsstyrelsen lämna in uppgifter från sitt tillsynsarbete. Registreringen av uppgifter sker lämpligen i LARM-KRUT-systemet som för närvarande är i slutfasen av sin uppbyggnad till ett i praktiken fungerande system. Länsstyrelsen återkommer i frågan så snart naturvårdsverkets föreskrifter kommit.

Postadress

Box 22067

104 22 STOCKHOLM

Besöksadress

Hantverkargatan 29

Telefon

08-785 40 00

Postgirokonto

3 5172-6

Telefax

08-53 11 86



LÄNSSTYRELSEN I STOCKHOLMS LÄN

Miljövårdsenheten
Svante Pekkari

BESLUT

Datum

1990-12-19

2 ()

Beteckning

11.189-822-90
0126

I den slutliga handläggningen av detta ärende har deltagit länsrådet Birgitta Isaksson Pérez, beslutande, länsassessorn Björn Lundin och bitr miljövårdsdirektören Svante Pekkari, föredragande.

Birgitta Isaksson Pérez
Birgitta Isaksson Pérez

Svante Pekkari
Svante Pekkari

Bilaga

Förslag på förteckning över verksamheter som miljö- och hälsoskyddsnämnden skall ta över tillsynsansvaret för från länsstyrelsen

SÄNDLISTA

Akten 2 ex
BIP
BL
SP
A-sektionen
K-"
I-"
H-"
V-"
Statens naturvårdsverk
KSL

FÖRSLAG PÅ FÖRTECKNING ÖVER VERKSAMHETER SOM MILJÖ- OCH
HÄLSOSKYDDSNÄMNDEN SKA TA ÖVER TILLSYNSANSVARET FÖR FRÅN
LÄNSTYRELSEN

<u>Anläggning</u>	<u>Punkt i MF*</u>
Bilfragmentering AB	92.08 B
Ericsson Components	38.02 B
Teltex AB	38.02 B
Industrimontering	38.02 B
Abaria AB	
Skyltar och märken AB	38.02 B
SFAB Skogås hetvattencentral	41.02.02 B
SFAB Huddinge Maskincentral	41.02.02 B
SFAB Länna hetvattencentral	41.02.02 B
Apoteksbolaget	35.07 B
Ahlisell Kyl AB	61.01 B
Kyl- och värmeteknik	61.01 B
Huddinge sjukhus -(avlopp)	92.02 B
Brang byggsträ AB	33.04 B
Spendrups Bryggeri AB	31.25 B
Interprint AB	34.06.01 B
	34.06.02 B
Nordvacc	35.06 A

* miljöskyddsförordningen
A Tillstånd skall sökas hos koncessionsnämnden
B Tillstånd skall sökas hos länsstyrelsen

Om nya miljöfarliga verksamheter för vilka tillstånd
krävs enligt 3§ miljöskyddsförordningen (1989:364) och
som betecknas med B i bilaga till förordningen etableras
i Huddinge kommun ska miljö- och hälsoskyddsnämnden vara
tillsynsmyndighet även för dessa.

Tillsynsnämnden

Sammanträdesdatum

12 september 2017

Paragraf

§ 6

Diarienummer TN-2017/697.800

Överlåtelse av tillsynsbefogenheter

Tillsynsnämndens beslut

1. Tillsynsnämnden hemställer att Huddinge kommun ansöker hos Länsstyrelsen i Stockholms län enligt 1 kap. 18 § miljötillsynsförordningen (2011:13) avseende övertagande av tillsyn över
 - inom kommunen befintliga miljöfarliga verksamheter som omfattas av tillståndsplikt enligt miljöprövningsförordningen (2013:251),
 - inom kommunen befintliga miljöfarliga verksamheter som har beviljats tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken även om det inte krävs tillstånd enligt miljöbalken.
2. Tillsynsnämnden hemställer att kommunfullmäktige ger tillsynsnämnden i uppdrag att genomföra Huddinge kommuns ansökan hos Länsstyrelsen.
3. Tillsynsnämnden hemställer att reglementet för tillsynsnämnden, HKF 4000, revideras så att nämnden kan överta tillsyn över framtida tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter, om tillsynsnämnden skulle finna detta lämpligt.

Som skäl för beslutet hänvisas till tjänsteutlåtande daterat 2017-09-05.

Stöd för beslut 1 kap. 18-20 §§ och 2 kap. 29 § miljötillsynsförordningen (2011:13).

Sammanfattning

Natur- och byggnadsförvaltningen föreslår att befintlig delegation från Länsstyrelsen till Huddinge kommun gällande tillsyn över tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter ses över och att kommunfullmäktige uppdrar åt tillsynsnämnden att göra en förnyad ansökan hos Länsstyrelsen. Ändringen i det tillsynsansvar som föreslås övertas är att tillsynen över SRV återvinning AB:s (i fortsättningen SRV) avfallsanläggning i Gladö tas över av kommunen. Framtida tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter kan genom den generella delegation som föreslås på ett enkelt sätt hanteras, exempelvis genom nämndens yrkande i en tillståndsansökan i mark- och miljödomstol.

Överläggning

Leif Dyrvall (DP) och Staffan Stafström (tjm) yttrar sig i ärendet innan överläggningen förklaras avslutad.

Beslutet delges

Kommunstyrelsen



Handläggare
Jan Casserstedt
08 535 364 97
jan.casserstedt@huddinge.se

Tillsynsnämnden

Överlåtelse av tillsynsbefogenheter från Länsstyrelsen

Förslag till beslut

Tillsynsnämnden beslutar:

1. Tillsynsnämnden hemställer att Huddinge kommun ansöker hos Länsstyrelsen i Stockholms län enligt 1 kap. 18 § miljötillsynsförordningen (2011:13) avseende övertagande av tillsyn över
 - inom kommunen befintliga miljöfarliga verksamheter som omfattas av tillståndsplikt enligt miljöprövningsförordningen (2013:251),
 - inom kommunen befintliga miljöfarliga verksamheter som har beviljats tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken även om det inte krävs tillstånd enligt miljöbalken.
2. Tillsynsnämnden hemställer att kommunfullmäktige ger tillsynsnämnden i uppdrag att genomföra Huddinge kommuns ansökan hos Länsstyrelsen.
3. Tillsynsnämnden hemställer att reglementet för tillsynsnämnden, HKF 4000, revideras så att nämnden kan överta tillsyn över framtida tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter, om tillsynsnämnden skulle finna detta lämpligt.

Som skäl för beslutet hänvisas till tjänsteutlåtande daterat 2017-09-05.

Stöd för beslut

1 kap. 18-20 §§ och 2 kap. 29 § miljötillsynsförordningen (2011:13).

Sammanfattning

Natur- och byggnadsförvaltningen föreslår att befintlig delegation från Länsstyrelsen till Huddinge kommun gällande tillsyn över tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter ses över och att kommunfullmäktige uppdrar åt tillsynsnämnden att göra en förnyad ansökan hos Länsstyrelsen.

Ändringen i det tillsynsansvar som föreslås övertas är att tillsynen över SRV återvinning AB:s (i fortsättningen SRV) avfallsanläggning i Gladö tas över av kommunen. Framtida tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter kan genom den

generella delegation som föreslås på ett enkelt sätt hanteras, exempelvis genom nämndens yrkande i en tillståndsansökan i mark- och miljödomstol.

Beskrivning av ärendet

Olika myndigheter delar på tillsynsansvaret över olika verksamheter som miljöbalken reglerar. Fördelningen framgår enligt uppräkningsordningen i 2 kap. miljötillsynsförordningen, MTF. Efter ansökan av kommunfullmäktige kan tillsynsansvaret från en statlig myndighet överföras på kommunen. Enligt gällande överlåtelse av delegation från länsstyrelsen till dåvarande miljö- och hälsoskyddsnämnden i Huddinge kommun från den 19 december 1990 skulle tillsynen över en uppräknad mängd tillståndspliktiga B-verksamheter tas över av nämnden. Även om tillstånd lämnades för nya sådana B-verksamheter skulle tillsynen skötas av kommunen.

Kommunen ansvarar enligt 2 kap. 9 § MTF för tillsynen i fråga om områdesskydd som har beslutats av kommunen samt för strandskyddet i den omfattning länsstyrelsen inte är tillsynsmyndighet.

I princip kan man säga att miljöfarliga verksamheter som typiskt sett har större miljöpåverkan kräver tillstånd för att bedrivas och mer begränsade verksamheter endast måste anmälas innan de startas. Anmälningsskyldiga verksamheter brukar normalt benämnas C-verksamheter. Tillståndsskyldiga verksamheter delas upp i A- och B-verksamheter beroende på sin omfattning. Denna indelning framgår i den detaljerade listan i miljöprövningsförordningen. Miljöfarliga verksamheter som vare sig kräver anmälan eller tillstånd men där tillsyn ändå krävs brukar benämnas U-verksamheter.

Kommunen ansvarar genom tillsynsnämnden enligt 26 kap. 3 § miljöbalken (1998:808), MB, och 2 kap. 31 § MTF vidare för tillsyn över sådana miljöfarliga verksamheter som inte kräver tillstånd enligt miljöprövningsförordningen, MPF, eller enligt bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet, FOMH, samt över avfallshanteringen inom kommunen. Den kommunala nämnden har vidare tillsynsansvar över en del andra verksamheter, se 2 kap. 31 p. 2-6 och 32 §§ MTF.

Enligt 2 kap. 29 § MTF ansvarar länsstyrelsen för tillsyn över sådana miljöfarliga verksamheter som är tillståndsskyldiga enligt MPF och bilagan till FOMH. Länsstyrelsen kan överlåta tillsynsansvaret över vissa av sina tillsynsområden till kommunen om kommunfullmäktige ansöker om det, 1 kap. 18 § och 2 kap. 29 § 2 st. MTF.

I nuläget finns 13 verksamheter inom kommunen som har tillstånd för sin verksamhet och där tillsynsnämnden ansvarar för tillsynen. Två av dessa, Stockholm vatten och avlopp AB:s avledningsnät och Huddinge jaktvårdsförening har ansökt om och beviljats frivilliga tillstånd för sin miljöfarliga verksamhet. Den årliga tillsynstiden för dessa objekt är mellan 16 och 36 timmar.

SRV:s avfallsanläggning i Gladö industriområde är en A-anläggning där SRV bedriver verksamhet i form av sortering, behandling, mellanlagring och deponering av icke-farligt och farligt avfall samt biogastillverkning. Det finns även inom SRV:s anläggning i Gladö en lakvattenanläggning och en anläggning för omhändertagande av tvätthallsslam.

SRV kommer att upphöra med biogastillverkning i Gladö och verksamheten ska i fortsättningen bedrivas i bolaget Scandinavian Biogas Södertörn AB som har beviljats tillstånd av mark- och miljödomstolen för denna miljöfarliga verksamhet. Tillsyn över B-verksamheten kommer att bedrivas av tillsynsnämnden men bolaget har ännu inte tagit sitt tillstånd i bruk och påbörjat verksamheten.

Tillsynen över SRV:s miljöfarliga verksamheter bedrivs i nuläget av Länsstyrelsen - dock har denna historiskt bedrivits med visst stöd från miljötillsynsavdelningens personal.

I bedömningen om ett övertagande är möjligt ska den statliga myndigheten enligt 1 kap. 20 § MPF pröva bl a omfattningen av verksamhetens miljöpåverkan, den kommunala nämndens förutsättningar att uppfylla kraven som ställs i 1 kap. 6-12 MPF om bl a behovsplanering, tillsynsplan, resurser, kompetensförsörjning, årlig uppföljning mm, att det i den kommunala organisationen inte finns jävsproblematik samt behovet av samordning av tillsynen inom ett visst län.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen anser inledningsvis att det inom miljötillsynsavdelningen finns välfungerande rutiner för behovsplanering, planering av tillsynen, kompetensförsörjning och årlig uppföljning. Personalen har lämplig utbildning och god erfarenhet av arbetet och det finns utarbetade rutiner och processer för årlig uppföljning och planering. Inte minst genom införandet av handläggningsstödet Castor under 2017 har uppföljnings- och planeringsarbetet underlättats. Taxan sågs över 2016 och tillsynsnämnden beslutade i juni 2017 om en ny delegationsordning. Tillsynsnämnden är en ren myndighetsnämnd och det finns enligt förvaltningens bedömning inte någon jävsproblematik förbunden med den kommunala nämndorganisationen som skulle kunna medföra att ett överlämnande av tillsynsansvaret på denna grund skulle förhindras.

Förvaltningen bedömer inte att det är aktuellt att ta över tillsynen enligt 7-8 kapitlen (områdesskydd och artskydd) eller 11 kapitlet miljöbalken (vattenverksamheter) från länsstyrelsen. En stor del av de områden som omfattas av länsstyrelsens tillsyn vad gäller områdesskydd omfattas redan idag av tillsynsnämndens tillsyn över den kommunala naturreservaten. Kompetens finns för närvarande inte på miljötillsynsavdelningen att hantera vare sig artskydd eller vattenverksamhet och det är dessutom lämpligt att artskyddsfrågor hanteras i ett större sammanhang i länet då även handel och andra liknande åtgärder omfattas

av artskyddslagstiftningen.

Vad gäller miljöfarliga verksamheter behöver det befintliga beslutet från 1990 ses över och aktualiseras. Det bedöms vidare inte lämpligt med den befintliga ordningen där även tillsynen över framtida verksamheter automatiskt hamnar hos tillsynsnämnden. Den lösningen medför svårigheter med planering av verksamheten vad gäller bemanning och resurser i övrigt när ett omfattande tillsynsobjekt oplanerat kan hamna hos tillsynsnämnden genom att tillstånd lämnas av mark- och miljödomstol eller liknande instans.

Förvaltningen föreslår därför att tillsynen över befintliga B-verksamheter, liksom idag, bedrivs av tillsynsnämnden, att tillsynen över SRV:s samtliga miljöfarliga verksamheter (A-verksamheten i Gladö) tas över samt att tillsynen över framtida verksamheter kan övertas genom att tillsynsnämnden beslutar att av Länsstyrelsen begära ett sådant övertagande i varje enskilt fall. Eftersom kommunfullmäktige ska ansöka hos den statliga myndigheten om detta behöver tillsynsnämnden delegeras denna beslutanderätt. Den lösningen användes i Stockholms stad när tillsynen på liknande sätt överfördes från länsstyrelsen. En delegation av detta slag bedöms förenkla den kommunala beslutsprocessen vid ett eventuellt framtida övertagande av tillsynsansvaret.

Ett övertagande av SRV:s anläggning bedöms medföra ett ökat årligt tillsynsbehov på ca 100 timmar. Till detta kan dock tillkomma klagomålshantering och remisser eller oförutsedda händelser såsom brand o.d. För att kunna täcka upp detta behov måste personal rekryteras med relevant kompetens och erfarenhet. Tillsynen är till stor del avgiftsfinansierad så ett övertagande bedöms inte belasta skattekollektivet i kommunen i nämnvärd omfattning. Med tanke på att tillsynsnämnden har deltagit i tillsynen över SRV:s anläggning utan att detta har kunna debiterats kan ett övertagande till och med innebära minskade nettokostnader för kommunen.

Taxan måste i samband med detta ses över för att säkerställa att tillsynsnämnden kan ta ut årlig avgift av SRV för denna tillkommande tillsyn. Beslut om eventuella ändringar i taxan kan dock fattas i samband med att kommunfullmäktige fattar beslut om övertagandet.

Anders Lindelöf
Teknisk direktör

Staffan Stafström
Miljöchef

Jan Casserstedt
Jurist

Bilagor

Lista över tillsynsobjekt

Beslut från Länsstyrelsen den 19 december 1990

Delges beslut

Kommunstyrelsen



Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

4 november 2019

Paragraf

§ 17

Diarienummer KS-2017/2203.112

Överlåtelse av tillsynsbefogenheter

Kommunfullmäktiges beslut

1. Med stöd av 1 kap. 18 – 19 § § miljötillsynsförordningen (2011:13) ska Huddinge kommun begära att Länsstyrelsen i Stockholms län överlåter tillsynsbefogenheter åt bygglovs- och tillsynsnämnden avseende följande typer av tillsynsobjekt:

-Inom kommunen befintliga miljöfarliga verksamheter som omfattas av tillståndsplikt enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) och

-Inom kommunen befintliga miljöfarliga verksamheter som har beviljats tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken även om det inte krävs tillstånd enligt miljöbalken.

2. Kommunfullmäktige uppdrar åt bygglovs- och tillsynsnämnden att genomföra ansökan hos Länsstyrelsen enligt p. 1 ovan.

Sammanfattning

Tillsynsnämnden har den 12 september 2017, § 6, föreslagit att befintlig delegation från Länsstyrelsen till Huddinge kommun, gällande tillsyn över tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter, ses över och att kommunfullmäktige uppdrar åt tillsynsnämnden att göra en förnyad ansökan om överlåtelse av tillsynsobjekt hos Länsstyrelsen.

Den 1 januari 2019 beslutade fullmäktige om ny nämndorganisation, vilket medförde tillsynsnämndens ansvar för kommunens tillsynsverksamhet övertogs av bygglovs- och tillsynsnämnden.

De ändringar som föreslås medför att tillsynsansvaret över SRV återvinning AB:s (i fortsättningen SRV) avfallsanläggning i Gladö kan tas över av kommunen. Framtida tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter kan även genom den generella delegationen som föreslås på ett enkelt sätt hanteras, exempelvis genom nämndens yrkande i en tillståndsansökan i mark- och miljödomstol.

Efter en noggrann genomgång av de förordade ändringarna föreslår kommunstyrelsens förvaltning att kommunfullmäktige godkänner tillsynsnämndens (nuvarande bygglovs- och tillsynsnämnden) förslag om överlåtelse av tillsynsbefogenheter samt uppdrar åt bygglovs- och tillsynsnämnden att genomföra ansökan om överlåtelse av tillsynsbefogenheter hos Länsstyrelsen.

Propositioner i kommunfullmäktige

Ordförande frågar fullmäktige om beslut kan fattas i enlighet med kommunstyrelsens förslag, och finner härvid att så är fallet.



Beslutet delges

Bygglovs- och tillsynsnämnden

Namn på verksamheten	Fastighet	Adress	Nivå	Klasningskod	Årlig tillsynstid (h)	Verksamhetstyp	Kommentar
Avloppsnätet Stockholm Vatten AB (spill- och dagvatten)			B (frivilligt tillstånd)		75		Ej tillståndspliktig
Bomans Lackering	Gladö 76:14	Hökärsvägen 109	B (IED)	28.10-i		Kemisk eller elektrolytisk 40 ytbehandling av metall eller plast,	
Excellent ytbehandling	Våglängden 2	Vretvägen 3	B	28.20		Kemisk eller elektrolytisk 40 ytbehandling av metall eller plast,	Planeras att avvecklas sommaren 2022
Fåddman	Ängen 1	EKHAGSVÄGEN 2	B	15.45		15 Livsmedelsanläggning med animaliska råvaror	
Gladökrossen	Björksättra 1:3	Holmträskvägen	B	10.20		42 Bergtäkt och krossning/sortering	Tillhörande C-kod; 10.50
Huddinge jaktvårdsförening	Gladö 1:3	Malms väg Gladö Kvarn	B (frivilligt tillstånd)		12	Skjutbana	Ej tillståndspliktig (bullrande verksamhet)
Huddinge maskincentral	Medicinaren 2	Värmeslingan 1	B (IED)	40.50-i		Förbränningsanläggning 50- 30 300 megawatt (reservanläggning)	
Länna avfallsanläggning/kretslopp	Bandsågen 3	Speditionsvägen 10	A	90.440		150 Behandling av avfall	Farligt och icke farligt avfall
Reservkraft Huddinge sjukhus	Medicinaren 5		B	40.51		17,5 Förbränningsanläggning 20- 50 megawatt	
Sankt Botvids krematorium	Alby 15:26	HÄGGSTAVÄGEN 6	B	93.20		20 Krematorium	
Scandinavian biogas Södertörn	Gladö 76:5	Holmträskvägen 17-19	B (IED)	40.15, 90.406-i	63,75	Biogasanläggning	Tillverkning av biogas
Skogås hetvattencentral	Våglängden 16	Gamla Nynäsvägen 545	B (IED)	40.50-i		75 Förbränningsanläggning 50- 300 megawatt	
Stena Recycling AB	Gladö 76:19	HÖKÄRRSVÄGEN 127	B (IED)	90.406-i, 90.119	50,5	Bilfragmentering och bildemontering	Tillhörande C-koder; 90.60, 90.90, 90.120